



INFORME EJECUTIVO PROYECTO DEL FONDO DE INNOVACIÓN Y VALOR SOCIAL 2023

GEOFUTURO: Propuestas de Mejora para la Gestión de Bienes Nacionales

Autor: Rafael Castro Meza

En la gestión de los Bienes Nacionales en Chile, dos ideas fuerza emergen con claridad: la necesidad urgente de **descentralizar la administración territorial** y la **modernización del catastro y manejo de la información geoespacial**. La descentralización busca otorgar mayor autonomía a los Gobiernos Regionales, permitiéndoles gestionar directamente los recursos y responder de manera más ágil a las necesidades locales. Por otro lado, la modernización del catastro, respaldada por un fortalecimiento de la Infraestructura Nacional de Datos Geoespaciales (IDE), es fundamental para garantizar que la toma de decisiones esté basada en datos precisos y actualizados, lo que mejorará significativamente la eficiencia y transparencia en la gestión del territorio fiscal. Estas dos estrategias se presentan como pilares esenciales para optimizar la administración de los bienes del Estado y promover un desarrollo más equitativo y sustentable en todo el país.

1. Gestión Descentralizada de la Cartera de Bienes Nacionales en Regiones con Más del 30% de Territorio Fiscal

Las regiones extremas de Chile, como Antofagasta, presentan características únicas debido a la vasta extensión de territorio fiscal que manejan, superando el 30% de su superficie total. Este contexto exige una gestión descentralizada que permita una toma de decisiones más ágil y adaptada a las necesidades locales. Para implementar esta descentralización, es necesario modificar y adaptar la normativa existente, específicamente el Decreto Ley 3.274 que fija la Ley Orgánica del Ministerio de Bienes Nacionales, para transferir la competencia de administración del territorio fiscal a los Gobiernos Regionales.



Medidas concretas:

- **Modificación del Decreto Ley 3.274 (1980):** Reformar esta ley para permitir que las decisiones sobre la administración de bienes fiscales en regiones con más del 30% de territorio fiscal puedan ser tomadas directamente por los Gobiernos Regionales, sin la necesidad de aprobación por parte de la Subsecretaría de Bienes Nacionales en el nivel central. Esta modificación establecería un marco legal claro para la descentralización de funciones, otorgando mayor autonomía a las regiones en la gestión de su territorio.
- **Implementación del Decreto Ley 1.939 (1977):** Asegurar que la normativa sobre la adquisición, administración, y disposición de los bienes del Estado, contenida en el Decreto Ley 1.939, sea aplicada de manera descentralizada. Esto implicaría que los Gobiernos Regionales puedan gestionar directamente las concesiones, ventas y transferencias de terrenos fiscales dentro de su jurisdicción, respetando los principios de esta normativa, pero con mayor celeridad y adecuación a las necesidades locales.
- **Revisión del Decreto Ley 2.695 (1977):** Adaptar las normas para la regularización de la pequeña propiedad raíz a las realidades de las regiones extremas. Esto incluye la simplificación de procedimientos y la reducción de plazos para la regularización de terrenos fiscales en estas regiones, facilitando el acceso a la propiedad a comunidades locales y grupos vulnerables.
- **Equipos Permanentes de Rezago:** Crear equipos especializados a nivel regional encargados de gestionar de manera integral los procesos de enajenación de inmuebles que se encuentren más atrasados. Estos equipos tendrán la responsabilidad de realizar todas las gestiones necesarias, desde la identificación del rezago hasta la finalización del proceso de enajenación, asegurando la eficiencia y reduciendo significativamente los tiempos de gestión.
- **Traspaso de Mayores Competencias a Gobiernos Regionales y Seremis:** Transferir competencias adicionales desde la Subsecretaría de Bienes Nacionales a los Gobiernos Regionales y Seremis, permitiendo que estas autoridades locales tengan la capacidad de tomar decisiones en la administración de terrenos fiscales sin la necesidad de intermediación por parte del nivel central. Este traspaso incluiría la facultad de aprobar ventas, concesiones, y regularizaciones de terrenos, adaptando las decisiones a las particularidades regionales.

Estas reformas normativas, junto con la creación de equipos de rezago y el traspaso de competencias, permitirán una administración más eficiente de los recursos fiscales, alineada con las necesidades específicas de las regiones extremas, y contribuirán a la reducción de las demoras actuales en la gestión de Bienes Nacionales.



2. Fortalecimiento de la Infraestructura Nacional de Datos Geospaciales (IDE) y su Rol en la Gestión de Bienes Nacionales

La gestión eficiente del territorio fiscal depende en gran medida de la calidad y accesibilidad de la información territorial. En este contexto, la Infraestructura Nacional de Datos Geospaciales (IDE) se presenta como una herramienta clave para mejorar la administración de los bienes fiscales, especialmente en las regiones con amplias superficies de terreno fiscal.

Medidas concretas:

- **Obligatoriedad de la Política Nacional de Información Geoespacial:** Asegurar que la implementación de la "Política Nacional de Información Geoespacial" sea de carácter obligatorio para todos los servicios públicos a nivel nacional, regional y local. Esto implica que todas las decisiones que involucren la administración del territorio fiscal deberán basarse en la información geoespacial proporcionada por la IDE, garantizando que la toma de decisiones esté sustentada en datos precisos y actualizados.
- **Descentralización del Manejo de Datos Geospaciales:** Transferir la responsabilidad de la gestión y actualización de la información geoespacial a los Gobiernos Regionales, permitiendo que cada territorio maneje directamente sus propios datos. Esto facilitará la toma de decisiones en tiempo real, adaptadas a las necesidades locales y mejorará la eficacia en la administración del territorio fiscal.
- **Integración y Acceso a la Información Geoespacial:** Ampliar y fortalecer el Geoportal IDE, asegurando que todos los datos geospaciales estén disponibles y sean accesibles para los Gobiernos Regionales y Municipios. Esto incluye la interoperabilidad con otros sistemas de información y la creación de un marco normativo que obligue a las instituciones a compartir y actualizar sus datos regularmente.
- **Capacitación y Desarrollo de Capacidades:** Implementar un programa nacional de capacitación para funcionarios públicos en el uso y gestión de información geoespacial. Esto garantizará que los tomadores de decisiones a nivel regional y local estén equipados con las habilidades necesarias para utilizar eficazmente la información proporcionada por la IDE.
- **Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento:** Establecer un sistema de monitoreo y evaluación continua para asegurar que los servicios públicos cumplan con las directrices de la Política Nacional de Información Geoespacial. Esto incluye la creación de indicadores de desempeño y la



implementación de auditorías periódicas para garantizar la calidad y la actualización de los datos utilizados en la toma de decisiones.

- **Cambios Normativos Relacionados con la Inversión en Terrenos Fiscales:** Proponer modificaciones al Decreto Ley 1.939 para que las inversiones realizadas por industriales o empresarios en la mejora de terrenos fiscales no impliquen un aumento en el valor de venta del terreno. Esta normativa reconocerá el aporte al desarrollo económico y social que estas inversiones representan, incentivando el uso productivo de terrenos fiscales sin penalizar a los inversionistas con precios más altos.

La obligatoriedad de la Política Nacional de Información Geoespacial, junto con la descentralización del manejo de datos, la creación de equipos de rezago, y los cambios normativos, facilitará una gestión más efectiva del territorio fiscal. Estos cambios permitirán a las regiones responder de manera más rápida y precisa a los desafíos locales, mejorando la eficiencia y la transparencia en la administración de bienes nacionales.